

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 8, 31 IR 32¹ STRAIPSNIŲ
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-252 (3)“ PROJEKTO

(toliau – Projektas)
(TAP-21-1890) (21-33032(2))

2022-03-08 Nr. NV-591

Vilnius

Projekto rengėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas. Pateikti Vyriausybės išvadą **nepritarti** Seimo nario K. Vilkausko teikiamo Vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 8, 31 ir 32¹ straipsnių pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIVP-252 (3).

Dabartinė situacija. 2021 m. spalio 1 d. Seimo valdybos sprendimu Nr. SV-S-224 “Dėl įstatymų projektų išvadų“ Vyriausybės buvo paprašyta pateikti išvadą dėl Vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 Nr. I-533 8, 31 ir 32¹ straipsnių pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-252 (3). (toliau – įstatymo projektas).

Įstatymo projektu siūloma nustatyti, kad savivaldybės tarybos sprendimu priskirtas viešąsias paslaugas seniūnija teiktų pati arba sudarytų sutartis dėl jų teikimo su nevyriausybinėmis organizacijomis, kitais paslaugų teikėjais, jeigu jie tas paslaugas gali teikti ekonomiškai naudingiau, taip pat kad seniūnijų veiklai vykdyti reikalingi asignavimai iš savivaldybės biudžeto būtų suplanuoti vienoje ar skirtingose biudžeto programose ir tarp seniūnijų paskirstomi pagal savivaldybės tarybos (ar kitos Vyriausybės įgaliotos institucijos) nustatytus kriterijus.

Projekto esmė. Projektu siūloma **nepritarti įstatymo projektui**, kadangi:

- Šiuo metu galiojantis Viešojo administravimo įstatyme įtvirtinta nuostata, kad viešojo administravimo subjektas, kuris **administruoja** tam tikros paslaugos teikimą **negali pats** teikti šios paslaugos, išskyrus išimtis, kai Vietos savivaldos **įstatyme nustatyta tvarka ir sąlygomis** viešąsias paslaugas galėtų teikti savivaldybės administracijos padalinys. Teikiamu įstatymo projektu nėra nustatomos jokios išimtinės sąlygos, nei tvarka, o siūlymas nustatyti konkretų viešųjų paslaugų teikėją – seniūniją, t.y. viešąją paslaugą administruojančio subjekto padaliniui prieštarauja Viešojo administravimo įstatymo nuostatom.

- Siūlomas reguliavimas, kai Vietos savivaldos įstatyme nurodomi viešųjų paslaugų teikėjai, dalį jų apibūdinant veiklos ar statuso požymiais, tokiais kaip „bendruomeninės ar kitos nevyriausybines organizacijos“, yra diskriminacinis kitų juridinių asmenų atžvilgiu, nes išskiriami prioritetiniai juridiniai asmenys, tuo būdu pažeidžiant konkurencingumo principą. Savivaldybės **visus** viešųjų paslaugų teikėjus turėtų parinkti konkurencingos procedūros būdu ir vadovaujantis Viešųjų pirkimų įstatymu. Tai yra specialusis įstatymas ir pagal nuosekliai suformuotą kasacinio teismo praktiką kitų teisės aktų nuostatos turi būti taikomos subsidiariai Viešųjų pirkimų įstatymo atžvilgiu. Tai reiškia, kad pirmiausia reikia taikyti šio įstatymo nuostatas, o visos kitos teisės normos taikytinos tais atvejais, kai specialusis įstatymas nereguliuoja atitinkamo klausimo.

- Konstitucijoje nustatyta, kad savivaldybės sudaro ir tvirtina savo biudžetą, todėl siūlomas reguliavimas seniūnijų veiklą finansuoti atsižvelgiant į Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos pavyzdinį kriterijų sąrašą neatitiktų konstitucinės nuostatos, kad savivaldybių tarybų kompetencija yra sudaryti ir tvirtinti savo biudžetą.

Derinimas. Projektas suderintas su Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos savivaldybių asociacija, patikslintas pagal Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos bei Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos pastabas ir suderintas darbo tvarka. Viešųjų pirkimų tarnyba per nustatytą terminą išvados dėl Nutarimo projekto nepateikė, tačiau Projektas su Viešųjų pirkimų tarnyba suderintas darbo tvarka. Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pastabų neturėjo.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas Vyriausybės programos nuostatų tiesiogiai neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Siūlome svarstyti tarpinstituciniame ministerijų atstovų pasitarime.

Viešojo valdymo grupės patarėja

Rasa Liutkevičienė

Rasa Dalia Liutkevičienė, tel. +37070663764, el. p. rasa.liutkeviciene@lr.lt